

# ВЕСТНИК



ЮЖНО-УРАЛЬСКОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УНИВЕРСИТЕТА

2022  
Т. 22, № 2

ISSN 1991-9778 (Print)  
ISSN 2412-0588 (Online)

СЕРИЯ

«ПРАВО»

Решением ВАК России включен в Перечень рецензируемых научных изданий

Учредитель – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Научный журнал «Вестник ЮУрГУ. Серия «Право» публикует актуальные материалы, посвященные широкому кругу правовых вопросов, которые отмечаются глубоким теоретическим уровнем и практической направленностью на анализ проблем правоприменения.

Основной целью издания является освещение научных исследований в следующих рубриках: проблемы и вопросы теории и истории государства и права, проблемы и вопросы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики, проблемы и вопросы гражданского права, проблемы и вопросы конституционного и административного права, отзывы и рецензии на диссертации на соискание ученой степени, материалы конференций.

**Редакционная коллегия серии:**

**Минибалеев А. В.**, д-р юрид. наук, доцент  
(главный редактор),

**Петров А. В.**, д-р юрид. наук, профессор  
(зам. главного редактора),

**Иванова Л. Ф.**, к.ю.н., доцент (отв. секретарь)

**Редакционный совет серии:**

**Галиев Ф. Х.**, д-р юрид. наук, профессор,

**Дробышевский С. А.**, д-р юрид. наук, доцент,  
**Claudio S. de Lucena Neto**, dean and professor  
of law (Бразилия),

**Кванина В. В.**, д-р юрид. наук, профессор,

**Киреев В. В.**, д-р юрид. наук, доцент,

**Кудрявцева А. В.**, д-р юрид. наук, профессор,

СПИРИДОНОВ М. С. Место «выборочной» кассации в системе контрольно-проверочных производств уголовного процесса .....	28
ТКАЧЕВА Н. В. Приговор суда первой инстанции: сущность и основания постановления .....	34
ЧИКУЛИНА А. Р. Стандарты правовой обоснованности избрания домашнего ареста ..	41
ЯСТРЕБОВА Т. И., ОРДАН А. В. Особенности применения видеозаписи в доказывании по уголовным делам .....	47

### **Проблемы и вопросы гражданского права**

КВАНИНА В. В. СПИК как инструмент импортозамещения в Российской Федерации в условиях обновленного санкционного режима .....	52
ОФМАН Е. М. Законность заключения трудового договора с позиции фонда социального страхования Российской Федерации .....	60

### **Проблемы и вопросы теории государства и права, конституционного права**

БОЛЬШАКОВ Л. М. Понятие и содержание пределов свободы слова в рамках интегративного подхода .....	67
БОЯРСКАЯ О. В. Бюджетные полномочия представительных органов местного самоуправления: от земских смет до местного бюджета .....	74
БЫЧКОВА Е. А., МАГДЕНКО А. Д. Муниципальное правотворчество: проблемы и пути их преодоления .....	80
ГЕРАСИМОВА Н. П. Система социального регулирования в рамках первобытнообщинного строя .....	84
КАМАЛОВА Г. Т., ЕГОРОВА О. А. Роль исторического подхода в юридическом познании в контексте современной философии и методологии науки .....	91

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

**Е. А. Бычкова**

*Московская академия Следственного комитета Российской Федерации,  
г. Москва,*

**А. Д. Магденко**

*Российский государственный университет правосудия, Уральский филиал,  
г. Челябинск*

В статье говорится об особенностях и проблемах муниципального правотворчества. Авторы предлагают усилить законодательное регулирование вопросов муниципального правотворчества, установить единые требования к структуре уставов муниципальных образований. Обращается внимание на слабую юридическую проработку текстов муниципальных правовых актов. Кроме того, в статье анализируется возможность главы муниципального образования от собственного имени издавать правовые акты.

*Ключевые слова: правотворчество, местное самоуправление, устав муниципального образования, региональное законодательство.*

Органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, которыми они могут наделяться, могут осуществлять правотворчество.

Особенность муниципального правотворчества обуславливается тем, что в этот процесс самым непосредственным образом вовлечено население муниципального образования, при этом органы местного самоуправления, будучи самостоятельными органами публичной власти, в пределах территории конкретного муниципального образования осуществляют правотворческую деятельность для населения муниципального образования и, по сути, от его имени.

Деятельность органов местного самоуправления по созданию, принятию отмене и изменению муниципальных правовых актов относится к подзаконной и имеет своим назначением создать условия, при которых население муниципального образования могло

сенные в Конституцию в июле 2020 года в отношении местного самоуправления, касались лишь вопросов финансово-экономических основ его организации, определения места местного самоуправления в системе публичной власти и других важнейших вопросов. Тем не менее, именно муниципальное правотворчество, осуществляемое в рамках наиболее приближенного к населению уровня публичной власти, является самым демократичным и включает в себе множество не раскрытых пока еще возможностей для формирования новых эффективных средств взаимодействия населения с органами публичной власти и может претендовать на конституционное оформление.

Важным представляется тот факт, что обеспечить самостоятельность местного самоуправления невозможно без наличия у органов, должностных лиц местного самоуправления и населения муниципального образования возможности эффективных механизмов